

EXPUNERE DE MOTIVE

Accesul la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) din România este unul dintre cele mai dificile la nivelul UE. Acest fapt, binecunoscut de mult timp, este susținut de marea majoritate a reprezentanților sectorului IMM, dar și de unii factori de decizie din sistemul financiar-bancar.

Printre angajamentele asumate de țara noastră în acordurile încheiate cu FMI, Comisia Europeană și Banca Mondială, figurează și obligația guvernului de a lua măsuri care să conducă la diversificarea surselor de finanțare pentru întreprinderile mici și mijlocii.

Accesul la finanțare constituie una dintre cele mai urgente probleme pentru IMM-uri, potrivit cărora ar exista o deteriorare în ceea ce privește sprijinul financiar public (-13 %), accesul la credite (11 %), creditele comerciale (-4 %) și disponibilitatea investitorilor de a investi în capitaluri proprii (-1 %). În cazul a numeroase proiecte, cererea de finanțare nu este satisfăcută de niciuna din sursele de finanțare existente, situație desemnată în general cu termenul de deficit de finanțare. Unele segmente ale economiei, cum ar fi întreprinderile sociale sau sectorul cultural și creativ, nu găsesc multe soluții adaptate nevoilor lor, date fiind însușirile lor specifice, cum ar fi obiectivele sociale sau dependența de active necorporale și incertitudinea pronunțată a cererii de pe piață.

Multifinanțarea pune micii susținători financiari și investitori - sau chiar pe cei mai mari - în legătură directă cu proiectele în căutare de fonduri, în principal în primele faze. Această formă de finanțare s-a răspândit pe scară tot mai largă odată cu apariția crizei financiare globale, pe măsură ce activitatea de creditare a băncilor s-a restrâns, iar accesul la finanțare a devenit tot mai dificil.

Piața locală de crowdfunding este reprezentată de numai câteva platforme online de finanțare participativă, printre care:

- Bursa Binelui - accent pe donație și voluntariat pentru ONG-uri
- Creștem Idei - soluții inovatoare care pot genera valoare pentru o comunitate
- Pot și Eu - proiecte de antreprenoriat social
- We are here - proiecte creative cu rezultate imediate
- Multifinantare.ro - proiecte creative și de investiții

În anul 2012, finanțarea participativă în Europa a cunoscut o creștere cu 65% față de anul 2011, ajungând la 735 milioane euro. Această cifră estimativă este promițătoare comparativ cu diminuarea cu 3 miliarde euro a pieței europene de capital de risc, dar se menține la un nivel foarte modest comparativ cu piața de exituri prin ofertă publică inițială (IPO) din Europa, estimată la 16,5 miliarde euro.

Semnalăm, de asemenea, și următoarele aspecte:

- Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor COM (2014) 172 final, "Eliberarea potențialului de multifinanțare în Uniunea Europeană";

- finanțarea participativă este reglementată sau se află în stadiul de implementare a legislației în țării ale Uniunii Europene (Italia, Franța, Spania);
- la nivel european funcționează Registrul Grupurilor de Experți (European Crowdfunding Stakeholders Forum - ECSF), înființat în iunie 2014, în care România este oficial reprezentată de Universitatea Babeș-Bolyai.

Finanțarea participativă poate oferi numeroase avantaje unui palet largi de utilizatori, ceea ce se explică, în parte, prin flexibilitatea sa, prin angajarea comunităților și prin varietatea formelor de finanțare pe care le poate oferi. Spre deosebire de alte modele precum donațiile, recompensele și prevânzările, care nu antrenează beneficii financiare pentru susținătorii financiari, modelele de multifinanțare cu participare la profit, prin creditare și prin investiții în titluri de valoare implică perspective de beneficii financiare. Prima categorie poate fi desemnată, în general, ca multisponsorizare, în timp ce a doua poate fi descrisă ca multicreditare sau multiinvestiții (inclusiv participarea la profit). Inițiatorii unei campanii de strângere a fondurilor pot fi IMM-uri, întreprinderi nou înființate, mici întreprinzători, întreprinzători sociali, persoane care desfășoară activități independente, sectoare culturale și creative, autorități publice, proiecte inovatoare sau proiecte de mediu, organisme de interes public, cercetători, consumatori sau șomeri.

Prezentul proiect legislativ se înscrie în pachetul de măsuri guvernamentale pentru stimularea activității economice din România.

Scopul acestui proiect de lege îl reprezintă reglementarea modalității de funcționare a platformelor online de finanțare participativă, privind ofertele de titluri financiare de tip capital sau creanță și a căror activitate se desfășoară exclusiv prin intermediul unui site web. Prin adoptarea prezentului act normativ se urmărește:

- definirea conceptului de finanțare participativă;
- crearea cadrului legal privind multiplele forme de finanțare participativă;
- stabilirea formelor de finanțare participativă și a serviciilor prestate de platformele de finanțare participativă;
- stabilirea interdicțiilor privind activitatea platformelor de finanțare participativă;
- stabilirea regulilor de conduită generale în cadrul platformelor de finanțare participativă;
- stabilirea atribuțiilor Autorității de Supraveghere Financiară în domeniul finanțării participative.

Proiectul de lege stabilește, de asemenea, termenii și condițiile privind:

- înregistrarea platformelor de finanțare participativă
- accesul dezvoltatorilor de proiecte, modalitatea de plată către investitorii în proiecte și înregistrarea titlurilor de finanțare participativă
- protecția investitorilor
- accesul la informații referitoare la dezvoltatorii de proiecte și investitori.

Prin proiect se crează un cadru juridic care se asigură protecția investitorilor și avertizarea explicită cu privire la riscurile pe care aceștia și le asumă.

Finanțarea participativă are, de asemenea, un potențial ridicat de avantaje pentru inovare, cercetare și dezvoltare, putând contribui la creșterea economică, la dezvoltarea

comunităților și la crearea de locuri de muncă prin finanțarea unor proiecte inovatoare care nu prezintă nivelul de maturitate necesar pentru a beneficia de sursele tradiționale existente pe piața financiară. În comparație cu alte tipuri de finanțare, multifinanțarea poate, de asemenea, reduce costurile și sarcina administrativă a întreprinderilor, în special a IMM-urilor.

Finanțarea participativă poate stimula spiritul antreprenorial nu numai pentru că asigură un acces sporit la finanțare, ci și pentru că reprezintă un instrument suplimentar de testare a pieței și de marketing, care poate ajuta întreprinzătorii să dobândească cunoștințe relevante despre clienți și acoperire mediatică. Experiența unor astfel de campanii servește, de asemenea, la dezvoltarea capacității de inserție profesională, iar campaniile reușite constituie un valoros model de urmat pentru alți „întreprinzători în devenire”.

Din perspectiva susținătorilor financiari, această nouă formă de finanțare oferă posibilitatea de a alege direct destinația sumelor acordate și creează un sentiment de implicare în proiect. Persoanele care contribuie ar putea dobândi o perspectivă diferită asupra întreprinzătorilor și ar putea avea mai multe contacte directe cu aceștia, ceea ce ar putea promova într-o și mai mare măsură o cultură a spiritului antreprenorial.

Crowdfunding ar putea contribui la acoperirea deficitului de finanțare al firmelor mici și al proiectelor inovatoare și la completarea altor surse de finanțare. Un acces îmbunătățit la finanțare al firmelor mici va promova antreprenoriatul și va contribui la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă.

S-a efectuat Testul IMM prin intermediul unui sondaj on-line pe site-ul ww.imm.gov.ro care a relevat susținerea întreprinzătorilor cu privire la necesitate reglementării finanțărilor prin intermediul platformelor on-line.

În contextul asigurării unui ecosistem de finanțare a IMM-urilor, se apreciază că finanțarea participativă (crowdfunding) ar putea răspunde nevoilor multor mici start-up-uri, care nu reușesc să accedă la finanțarea bancară sau prin capital de risc ori să ajungă în faza de exit prin ofertă publică inițială.

Finanțarea participativă creează oportunități de transformare a unor grupuri mai largi de persoane, care altfel nu ar fi avut acces la căile tradiționale de finanțare, în mici antreprenori. Crowdfunding introduce concurența cu alte surse de finanțare, întrucât este o metodă utilizată adesea de către proiectele inovatoare, artistice și sociale, promovează inovarea, cultura și antreprenoriatul social.

Având în vedere cele expuse mai sus, propun spre dezbatere și adoptare, proiectul de Lege privind dezvoltarea finanțărilor participative.

Inițiator:

Aurelia Cristea
Deputat PSD

Marian Neacșu
Deputat PSD



Susținători propunere legislativă privind dezvoltarea finanțării participative
(crowdfunding)

NR. Crt.	Nume, Prenume	Deputat/ Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
1	CRISTEA AURELIA	deputat	PSD	
2	NEACȘU MARIAN	deputat	PSD	
3	Nicoș Ciprian		PSD	
4	Florin Iordache		PSD	
5	NICHITA CRISTINA		PSD	
6	GHEORGHE FLORIN	DEP.	UNPR	
7	PETRUȘC OCTAVIAN	DEP.	PSD	
8	NITA EMIL	DEP	PSD	
9	PODEANGĂ VASILE	DEP	PSD	
10	NOSA IULIU	DEP.	PSD	
11	MEGHEȘ CORNELIA	DOP	PC-PLR	
12	HORGĂ VASILE	DEP.	P.N.L	
13	COCEIERLAND	DEP	PNL	
14	DRĂGOȘIU ȘTEFELIA	DEP	PNL	
15	CUPĂ ION	DEP	PC-PLR	
16	ANDREES PAUL	DEP	PNL	
17	BIRCHALĂ ANA	DEP	PSD	
18	DOBRE MARCEA	DEP	PSD	

NR. Crt.	Nume, Prenume	Deputat/ Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
19	CIOBANU GHEORGHE	Dep	PSD	
20	MOLDOVĂSCU EUGEN	Dep	PTL	
21	ERDEI A. ISTVAN	Dep	UAMR	
22	HAJOSALITCI	CTN DEP	PSD	
23	Stu Comer	Dep	PSD	
24	Groava Floria	Dep	ASD	
25	BRĂGHICI MIRCEA	DEP	PSD	
26	TRAJICU ROBIN	DEP	PSD	
27	TRAJICU ROBIN	DEP	PSD	
28	Birsăreanu Flaviu	Dep	PSD	
39	Domor Gheorghe	Dep	PSD	
30	Emoc Gheorghe	Dep	UNPR	
31	STERIU VALERIU	deputat	PSD-UNPR	
32	BOGDĂNICI CAMELIA	Dep	UNPR	
33	CIOFCU TAMARA	DEP	PSD	
34	ADAM LUMINIȚA	DEP	UNPR	
35	HISTOR MARIOARA	DEP	UNPR	
36	STURBU MIHAI	Dep	PSD	
37	Khrătsan Camelia	Dep	PSD	
38	ZOLICU FLOREN	Dep	PSD	
39	ION Moldovan	deputat	PC-PLR	

NR. Crt.	Nume, Prenume	Deputat/ Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
40	PODAȘCĂ GABRIELA	DEPUTAT	PSD	
41	Mihailă Vicentiu Horco Dep	DEP	PC-PLR	
42	CERNEA REMUS	DEP	INDEP	
43	BOWIŢU MIHAIL	DEP.	PNL	
44	Hărău Eleonora Coma	DEP	PNL	
45	CHEBAC EUGEN	DEP	UNPR	
46	MIHAI TRĂBĂŢE	DEP	PNL	
47	TUDORIE VIOLETA	DEP	PSA	
48	PĂRĂRĂU FORTUN	DEP	PNL	
49	Jucău Tiberiu	DEP	PSD	
50	POP GEORGIAN	DEP	PSD	
51	MATE ANDRAK	DEP	UDMR	
52	HORVĂTH LUCIA	DEP.	PSD	
53	RĂDULESCU CONSTANTIN	DEP	PSD	
54				
55				
56				
57				
58				
59				
60				